

**מדינת ישראל/משרד החקלאות
מינהל המחקר החקלאי
מכון וולקני**

ועדת המכרזים המשרדית

ועדה מיום 13.6.2023

פטור מס': 3345

תקנה 3(10)

**הנדון: מכירת תוצרת חקלאית / חיטה לגרעינים למחסני החירום של מדינת ישראל
ממרכז מחקר צפון נווה יער**

דין

1. חשיבות מכירת החיטה לגרעינים מנווה יער למחסני החירום של מדינת ישראל דרך מרכז משרד החקלאות:

משרד החקלאות מפרסם מכרז מדי תחילת שנה לאחזקת מלאי חירום של גרעיני חיטה בישראל (מספר מכרז 2022-64). ההליך המכרזי כולל תיאור מפורט של העברת הסחורה מחקלאי מדינת ישראל אל מחסני החירום (באמצעות זכיינים), לצורך שקילת הסחורה, בדיקתה (בדיקות חלבון, לחות, ועוד), וקביעת התמורה שתשולם לפי נוסחאות קבועות (הלוקחות בין השאר בחשבון גם את תוצאות הבדיקות, יישום מודל של "פרס/קנס"). הליך שקילת ובדיקת הסחורה, והכנסת הרכיבים השונים לנוסחאות המפורטות במכרז – מביא בסופו של דבר לקביעת "מחיר ה"לינקאג" – המהווה את התמורה שתשולם למגדל החיטה ע"י מחסני החירום. (במודל זה המחיר צמוד למחיר החיטה שנמכרת בבורסת הסחורות של ארה"ב וכך נשאר אובייקטיבי ללא פרשנויות של סוחרים מקומיים).

זכייני מחסני החירום נקבע בתחילת השנה. למעשה נבחרו 3 זכיינים על מנת לפזר סיכונים: מובילי העמקים, קציר ברכת הארץ, ובן שושן אחזקות.

מלאי חירום זה עומד בשעת חירום לרשות משרד החקלאות ומדינת ישראל. שנה שעברה לדוגמא, כשפרצה המלחמה בין אוקראינה ורוסיה, ספקיות החיטה החשובות בעולם, עלתה חשיבותו ונחיצותו של מאגר חירום זה.

הליך המכירה כפי שמפורט בהרחבה במסמכי המכרז – הוא הליך מקצועי, שקוף ומסודר, והוגן עבור חקלאי המדינה, וזאת בכדי לעודד אותם למכור את החיטה שלהם למדינת ישראל..

מינהל המחקר החקלאי, רואה חשיבות רבה במכירת גרעיני החיטה למחסני החירום של המדינה ובלקחת חלק במערך חשוב זה, המשרת הן את החקלאים והן את אזרחי המדינה.

2. היקף המכירה מנווה יער:

בנווה יער שדות המיועדים לחיטה לגרעינים בהיקפים גדולים מאד, הרבה יותר מבגילת. יחד עם זאת, עד השנה לא גודלה חיטה לגרעינים בנווה יער.

השנה צפי יבול נמוך יחסית בגלל גשמים מועטים בחורף - כ 80 טון (4 משאיות מלאות), כפול צפי מחיר 1425 ₪ לטון = 114,000 ₪ לא כולל מע"מ. מועד קציר- עכשיו, החיטה כבר מוכנה לקציר מעל שבוע.

3. מבדיקה שערך זוהר בן שמחון, מנהל המשק בנווה יער, נראה שעבור כמות גרגרי החיטה הני"ל, המחיר המיטבי יהיה במכירה דרך המודל של מחסני החירום, קרי מודל מחיר הלינקאג' בהתאם למפרט המופיע במכרז משרד החקלאות.

4. בהמשך להנחת העבודה הני"ל, המשיך זוהר את הבדיקות. ממצאי הבירור שערך זוהר עם שתי טחנות קמח (שטיבל והטחנות הגדולות), עולה שלא יהיה ביכולתן לעמוד במפרט המודל של מחסני החירום (המפרט שמופיע במכרז משרד החקלאות), לא לגבי מחיר הלינקאג', ולא לגבי מפרט בדיקות האיכות של הגרעינים, שקילה, דיגום, טבלת פרס/קנס וכ"ו, ולכן נראה שרק מחסני החירום יכולים לעמוד במודל שבנדון.

המשך פטור מס': 3345

5. הספק האיזורי שאליו בפועל נעשית המכירה של החיטה לגרעינים, הוא המבצע של התשלום בפועל והוא מעביר את הסחורה אל מחסני החירום: הספק האיזורי עבור נווה יער הוא: משקי עמק יזרעאל, ח.פ. 570007047 (בהתאם למכרז של משרד החקלאות 64-2022).
6. לאור המפורט לעיל, עולה שבנסיבות המקרה בפנינו, לא ניתן לערוך באופן אמיתי תיחור בין מספר ספקים. מבדיקתו של זוהר בן שמחון ניתן להסיק כי לא קיימים ספקים אשר יכולים ליישם בפועל את מודל המכירה של מחסני החירום לרבות יישום מודל מחיר הלינקג' ועריכת מפרט בדיקות היבול הנדרשות לשם כך, ולכן לא ניתן לערוך תיחור אמיתי בין מספר ספקים לשם מכירה לפי מודל זה.
7. תקנה 3(10) לתח"ם מציינת כי: "התקשרות שעניינה שיווק תוצרת חקלאית אשר ייצורה נוסע ממחקר חקלאי שנעשה ביוזמת הממשלה, כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר הליך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון ובלבד שניתן לכך ביטוחי בפרסום פומבי".
- ואולם, בענייננו עולה שלא ניתן לערוך בדיקה של מספר הצעות הבאות בחשבון, ויש למכור את הגרעינים למחסני החירום, דרך הספק המקומי של איזור נווה יער: "משקי עמק יזרעאל".

החלטה

ועדת המכרזים מאשרת את מכירת גרעיני החיטה של נווה יער על פי תקנה 3(10) לתח"ם: "התקשרות שעניינה שיווק תוצרת חקלאית אשר ייצורה נוסע ממחקר חקלאי שנעשה ביוזמת הממשלה, כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר הליך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון ובלבד שניתן לכך ביטוי בפרסום פומבי". **ובהתאם לפרטים הבאים:**



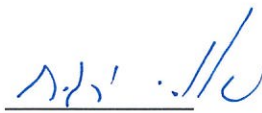
שם החברה הזוכה: משקי עמק יזרעאל – אגודה שיתופית **ח.פ. 570007047**

סכום לתשלום: כ 80 טון (4 משאיות מלאות), כפול צפי מחיר 1425 ₪ לטון = 114,000 ₪ לא כולל מע"מ

סה"כ המחיר למכירה (משוער): 133,380 ₪ כולל מע"מ 17%

אופן תשלום: תוך 45 יום מקבלת החשבונית.

ביטוח / הסכם: לא

		
נציג היחידה זהר בן שמחון	רחל ירום חשבת המינהל	עו"ד בת עמי הלוינג יועצת משפטית המינהל
		אורי ירמיהו מ"מ יו"ר הועדה